

## 预防艾滋，我有一“套”

### ——广东省台山市安全套推广成为一项综合工程

(www.chinaids.org.cn)

2007-5-28 16:02:00

#### 背景

广东省台山市位于广东西南沿海，2005年人口数为987,514人。自1993年8月发现首例艾滋病病毒感染者以来，至2006年3月底，累计监测发现和报告感染人数已达966人，覆盖全市各镇。该市共有公共场所1104户，其中带特殊服务性质的112户，这些场所主要分布在城区及川岛旅游区，从事特殊服务的人员约1500人。2004年示范区基线调查，在卖淫妇女中也检出艾滋病病毒感染者，感染率为0.79%。尽管感染率不是很高，但数据表明台山市艾滋病流行趋势出现由高危人群向普通人群传播的潜在危险。

#### 对策与措施

权责明确，联合行动。本市成立了推广使用安全套领导小组和技术小组，由一名副市长任组长，由宣传、卫生、电视局等9个成员单位相关负责人组成领导小组；技术小组由市疾控中心、食药局、公安、妇联、计生等7个单位相关负责人组成，根据相关政策和实际，制定了《台山市推广使用安全套防治艾滋病实施方案》（以下简称《方案》）。《方案》规定，安全套推广发放工作在本市示范区工作领导小组的统一领导下，由市人口计生局牵头，成立由卫生、公安、文化、工商、药监、旅游部门组成的工作组，负责全市开展推广使用安全套的组织、实施、管理和检查指导工作。

2005年4月，示范区工作办公室印制“健康教育处方”、“预防艾滋，我有一套”、“预防艾滋病——公共场所必备”等宣传单张各1万份，通过各种大型宣传活动、义诊咨询等途径进行发放。市健康教育所与计生部门联合印制了15万份以育龄妇女为对象，主题为“美好生活，靓丽人生”的宣传单张，使安全性行为的理念在这一人群中得到宣扬。此外，多部门还联合进行了多次其他宣传活动，进行了一系列的培训。

市示范区工作办公室下发《关于切实做好免费发放安全套工作的通知》，要求市直各医疗卫生单位、各镇卫生院根据文件要求，开展正确使用安全套预防艾滋病的宣传，并切实做好免费发放工作；同时明确要求各单位将安全套摆放在性病门诊或综合门诊的免费索取架上，做好醒目标志。截至目前为止，台山市已有30个医疗机构（性病门诊）使用示范区工作办公室统一订制的存放架摆放安全套。此外，本市还利用自愿咨询检测室（人民医院、保健院、疾控中心、慢病站、斗山医院）、艾滋病病毒感染者及家属随访过程及美沙酮诊所诊疗过程中对外免费发放安全套和宣传资料。

抓好重点场所的推广使用工作。目前台山市已向台城、斗山的酒店、桑拿、按摩等公共场所配备了一批印有预防艾滋病知识和咨询电话的安全套放置架，并安装了46台自动售套机，其中人口计生局1台，同时免费发放安全套。截至目前，已有84间酒店旅业放置了台山市示范区工作办公室统一制作的安全套宣传架，覆盖客房数近4000多间，这一做法还将继续向全市推广。

利用规范化性病门诊和外展工作小组推广使用安全套。市慢病站是台山市规范化性病门诊，在日常工作中，性病门诊的医生在诊疗性病病人的时候，发放健康教育处方，并指导病人正确使用安全套。由示范办牵头，抽调相关部门单位共10人成立的外展工作小组，选取台城镇为试点，深入娱乐场所开展外展活动，至今已在22个娱乐场所（按摩、足浴、发廊）开展了外展干预活动，参加人数达800多人，发放安全套5000多只，就诊卡700多张，宣传材料近3200份，自愿咨询检测约50人（未发现阳性个案）。在开展外展活动的同时，台山市招募了2名同伴宣传员，配合外展工作组发放安全套和宣传资料。

利用计生渠道发放安全套。台山市人口计生部门大力开展安全套的社会营销，计划在各城区、较大的镇、流动人口较多的镇安装安全套自动售套机。同时，通过计生系统网络提供可靠、安全的用品，提高宣传品和安全套的可获得性和便利性，减少不安全用品的使用。目前，计生部门在东门市场计生服务站安装自动售套机1台，至今年6月份，计生服务站通过计生渠道发放安全套50万只。2005年9月份，计生部门向示范办免费提供20000只安全套，通过示范区现有渠道向下发放。

重点环节严加监督。加强服务从业人员的健康管理及公共场所监测：市卫生监督所严格执行《传染病防治法》和《公共场所卫生管理条例》，加强对发廊、美容院、桑拿按摩服务行业从业人员的健康检查（HIV检测每年不少于一次）以及对公共场所中可能刺破皮肤的公用锐器消毒的监督监测（每年不少于二次），及时发现薄弱环节，督促改进，确保提供服务的安全性。

加强对公共场所的监督检查。市卫生监督所把安全套推广工作列入经常性卫生监督内容，并定期召开业主的培训班，使经营场所业主能自觉配合相关的推广活动。

加强对营销渠道的监督管理。食品药品监督管理局负责安全套生产、市场销售的质量监管，对在营销过程中使用劣质、不合格安全套的，给予严厉处罚。目前，食药局同卫监所联合组织了一次检查，未发现营销渠道存在劣质安全套。

#### 效果

2005年7月份该市对示范区综合干预工作进行评价，结果表明：调查吸毒人群120人，

最近一次性生活使用安全套率达 61.9%，同 2004 年 7 月 33.6%相比增长 84.23%；调查暗娼人群 150 人，近 3 个月跟客人发生性关系每次带套率为 66.7%，同比 2004 年 7 月 35.5%增长 87.89%；调查性病人群 130 人，最近一次性生活带套率为 31.3%，同比 2004 年 7 月 23.7%增长 32.07%。

#### 启示

多部门协调合作是推广工作的重要保证。台山市是首个联合医疗机构、计生部门、食药局、卫监所、慢病站等多部门共同开展安全套推广工作的示范区，覆盖人群从高危人群到普通人群，大大提高了安全套的可及性，提高了人群安全性行为的意识。今后，本市安全套宣传与发放工作的重点将逐步向高危人群的密切接触者（性伴）倾斜。

卫生监督部门的参与为工作开展打下基础。台山市卫监所于 2003 年就已开始对重点场所的高危人群进行艾滋病病毒检测及健康检查，为示范区 2005 年 4 月开展安全套推广工作奠定了基础。

#### 专家点评

该案例中卫生、司法、公安、教育、妇联、团委、计生等部门密切配合，充分利用各种资源，广泛开展社会宣传，包括对高危人群、流动人口及普通人群的宣传，营造推广安全套的社会氛围，定期召开业主培训班，使经营场所业主能自觉配合相关的推广活动。把安全套推广列入经常性卫生监督内容，有利于安全套推广工作持续开展。

（广东省台山市示范区工作办公室）