

申请全球基金第七轮项目书写作计划

一、背景

随着经济发展和城市化进程的加快，我国流动人口的规模进一步扩大。根据 2006 年国家统计局公布全国 1%人口抽样调查的资料，流动人口为 14 735 万，其中跨省流动人口 4 779 万，比 2000 年第五次全国人口普查增加了 2.05%（296 万），跨省流动人口增加 12.66%（537 万）。中国流动人口在数量增长的同时，其流动性也进一步增加。

流动人口中青壮年居多，正处于性活跃期，且大部分来自农村，受教育水平低，缺乏必要的艾滋病/性病的预防和自我保护知识，加上他们所从事的工作多是高强度、低收入，生活枯燥单调，容易导致高危行为的发生。云南、广州、北京的调查都显示流动人口中商业性行为和多性伴比例较高，而安全套使用率较低。调查显示近年来流动人口中的 HIV 感染者人数增加，流动人口已成为我国 HIV 感染的易感人群，1995~2000 年山西、浙江等地检出的 HIV 感染者中，流动人口的比例均超过 2/3，2003 年北京、上海报告的感染者中流动人口的比例分别为 85.4%和 74.4%。

我国政府一贯重视流动人口的艾滋病防治工作，《中国预防与控制艾滋病中长期规划》中要求“流动人口聚集的场所必备有关的宣传资料”，此后国家出台的多个艾滋病相关政策里均提到要加强对流动人口的宣教工作。2005 年 11 月，国务院防治艾滋病工作委员会办公室联合 11 个部门在全国实施“全国农民工预防艾滋病宣传教育工程”，目标是提高农民工艾滋病防治知识知晓程度，到 2006 年底知晓率达 65%以上，2010 年底达 85%以上。在各级政府的努力和全社会的共同参与下，许多地区也开展了农民工宣教活动，取得了一定的成效。

但是，我国流动人口的艾滋病防治工作仍然面临巨大的挑战。流动人口数量巨大，且在生存状况、工作性质和条件、价值观念、社会心理和行为等方面均存在很大的差异。他们之中不仅包括矿工、建筑工人等男性为主的群体，也包括着相当数量的女性流动人口。如何有效地将预防信息送达到他们手中，使之远离与性病艾滋病相关的高危行为，同时，使有高危行为的人群发生行为改变，使有需求的流动人群能够及时得到相关的预防、治疗和关怀服务，都是我们面对的巨大

任务和挑战。

全球基金正在征集第七轮项目申请书，中国国家协调委员会(CCM)已经决定我国申请此轮艾滋病项目，主题是流动人口的艾滋病防治。本次申请的截止日期为2007年7月4日，时间紧，任务重，为此，我们拟组织有关人员，成立写作小组，迅速开展项目书的写作和上报工作。

二、项目目标

在流动人口中开展艾滋病预防宣教、治疗和关怀工作，提高艾滋病知识水平，增强预防艾滋病技能，发现管理流动人口中的艾滋病病人，提供相关的艾滋病性病诊疗服务，使其拒绝高危行为，远离艾滋病，使感染者和病人能够及时得到相关的服务。

三、写作计划

(一) 领导组：

郝阳、孙新华（国艾办、卫生部）、任明辉（卫生部）、王宇（中国 CDC）、强正富（中国 CDC）、Joel Rehnstrom（UNAIDS）

王雅卿（中宣部）、郑玄波（劳动保障部）、孟学军（建设部）、张伟民（农业部）、王巧梅（人口计生委）、宋劭哲（工商总局）、钱晓斐（全国总工会）、翁莉（共青团中央）、吴兴华（全国妇联）、马君（全国工商联）

职责：领导并监督立项和写作的全过程。

(二) 写作组

吴尊友（性艾中心、组长）、余冬保（国艾办、副组长）

刘 萍（国艾办 CHARTS 项目办、协调员）

张开宁（昆明医学院）

Richard Howard（国际劳工组织）

哈晓斯（劳动保障部）

Kitty Poundstone（WHO）

OC Lin（香港爱滋病基金会）

文小宁（NCAIDS）

Candice Kwan（家庭健康国际）

戴海强（全球企业抗击艾滋病联盟）

郭瑞香（联合国妇女发展基金）

Joyce（联合国妇女发展基金）

郭 伟（联合国人口基金）

刘永峰（联合国教科文组织）

曲静（中央电视台）

马英鹏（国艾办）

职责：具体组织进行项目书的写作工作，并及时向领导组和 CCM 汇报工作进展。

（三）审阅组

韩孟杰、孙江平、汪 宁、刘康迈、陈清峰、吕 繁（性艾中心）

景 军（清华大学）、武俊青（上海市计划生育科学研究所）

何景琳（UNAIDS）、Wiwat Rojanapithayakorn（WHO）、叶雷（GAP）

职责：审阅项目书，并提出修改意见。

（四）咨询组

由来自广泛的不同领域的人士组成，包括感染者和民间组织、学术机构、媒体、私营企业的专家和代表组成。

王若涛（性艾中心）

李 强（清华大学）

李 瑜（《健康报》）

Tomas Cai（爱之关怀）

孙 恒（打工者之家）

职责：为项目书的撰写提供更加广泛的咨询意见。

注：不仅仅局限于以上人员，需要时增加。

四、时间安排

2007年4月：

- 召开多次咨询会，进行项目书框架的初步设计和讨论。

2007年5月

- 完成目标、活动草稿并提交领导小组、CCM 艾滋病工作组和 CCM 大会审议；
- 征求对项目书草案意见；
- 进一步完善项目草案，包括正文、预算和工作计划部分；
- 汇总包括专家审评小组、CCM 艾滋病工作组和 CCM 对项目草案的反馈意见，修改项目书。

2007年6月

- 完成项目书草案，包括正文、预算、工作计划和附件材料；
- 征求 CCM 对项目书草案的反馈意见并修改；
- 向 CCM 征求项目书第三稿的反馈意见，修改并最终确定；
- 向 CCM 提交最终的申请书并签字；
- 向全球基金第七轮提交申请书。