

综合管理 加强协作 开创多部门合作新局面

——卧龙区对多部门合作管理情况介绍

卧龙区全球基金艾滋病项目办

摘要

卧龙区在全面实施以社区为基础的艾滋病综合治疗、关怀和预防项目的基础上，重点突出项目管理工作，做到了以资金管理为核心，管理贯穿每项活动的始终，尤其在多部门合作与社会参与方面，进行分类管理，简捷易行。从而促进了我区多部门合作，保证了项目目标如期完成。

实施者

卧龙区全球基金艾滋病项目办公室

目标

总目标：建立一套适合项目地区对多部门合作管理模式

具体目标：政府主导、部门协调、全社会参与艾滋病防治，推进多部门合作活动有序开展。

背景

"政府主导、多部门协调、全社会参与"是艾滋病防治工作的重要原则之一。然而，由于观念和体制原因，多部门合作一直是艾滋病防治工作的薄弱环节。全球基金艾滋病项目的启动，为我们多部门合作、社会参与带来了契机，有了一定的资金支持，如何用好、管好资金，充分发挥多部门行业优势，区项目办参照国家项目办《对多部门合作的管理意见》的要求，经过认真细致的讨论与分析，结合我区实际，

对参与项目的部门进行规范化管理。多部门拿走了预算资金，也就是领走了工作任务，就需要履行对完成工作的承诺。通过不断探索、尝试，我们总结出了符合我区实际工作需要、简捷易行的管理办法，加强了多部门沟通与协调，使全球基金项目管理的理念渗透到各个部门，全方位提高项目管理水平，预防和控制艾滋病的传播与流行。

具体做法

一、发布招标信息 选准合作伙伴

1、发布招标信息：通过每季度召开的多部门座谈会，区项目办介绍下一个季度工作重点，公布多部门合作的经费，本着公开、公平、公正、透明的原则，优先考虑有执行能力的合作伙伴。同时，在网上发布招标信息，公开招标；

2、筛选：根据基线调查掌握政府部门、非政府部门、草根组织是否参与过艾滋病防治方面的工作，以确定是否作为合作伙伴；

3、准入：多部门参与项目前，由专家组对项目建议书进行审批，对其执行能力和工作热情进行调查论证，以确定能否如期保质完成预定目标。

二、建立管理机制 明确人员职责

1、建立专家库，组建专家组。主要职责是：筛选合作伙伴，确定合作伙伴，对项目建议书进行论证、审批，提出评审意见，对项目竣工后进行评估，适时地参与督导，决定是否拨付余款或提出是否整改等。

2、负责多部门合作的项目官员在多部门合作管理中发挥作用。

该项目官员负责联络，并参与到项目活动中。严格按照项目建议书落实活动以及组织项目的督导、信息收集等，督促执行单位向项目办定期汇报活动进程。

三、规范资料档案 科学分类管理

1、活动资料档案：为每个项目活动建立完整的资料档案，内容包括项目建议书、执行协议书、预（决）算、项目活动资料、有关新闻报道及项目竣工报告（或总结）等。

2、分类管理

2. 1 对政府部门：卧龙区政府部门资金往往不足，一旦项目资金注入，便纳入预算外管理，再加上政府采购的限制，程序复杂，难以操作，使用资金时非常困难，难以保证项目活动如期竣工。鉴于上述情况，区项目办要求他们设立专门帐户，专款专用，确保项目资金能切实有效地运用到项目活动中。

2. 2 对非政府部门：主要考虑合作的代表性、可行性和广泛参与性。重在建立合作关系，而不仅仅是单纯的资金支付。不符合实际能力或可行性的计划书不予考虑，对参与合作的部门全程跟踪，必须建立辅助帐，贯彻以“资金管项目”的理念，真正使项目活动按照计划合理使用资金。

2. 3 草根组织：实行提款报账形式，严格把关，避免套取项目资金。

四、简化管理程序 发挥主导优势

在执行单位开展活动过程中，区项目办尽量简化管理程序，由执

行单位发挥其主观能动性，全面负责活动的实施。区项目办提供资金和技术支持，由专人负责与执行单位联系，并通过督导、报表等方式适时掌握活动的进展。

1、定期督导检查

专家组对活动开展情况进行督导评估，督导内容包括项目的管理、开展、人员分工、完成情况、经费的管理使用情况、活动资料的收集整理情况等。督导的频度根据项目活动时间而定，不超过一个月的活动，一般在活动过程中督导一次，超过一个月的活动按照每月一次的频度督导，活动完成时进行竣工验收。

2、定期汇报活动进度

活动执行单位有专人负责与区项目办联系沟通，定期向区项目办汇报活动的进度，资金的使用，资料的收集，产生的效果以及遇到的问题等。以便区项目办统筹管理，及时对活动提供支持、意见以及整改等。

3、定期报表

活动执行单位在活动初期向区项目办提交《项目实施计划表》，并在活动开展过程中向区项目办提交《项目实施进度表》。

4、实现“四化”管理：要求多部门合作的项目活动工作达到规范化、标准化、科学化、档案化管理；

经验与教训

卧龙区项目办在探索中工作，在学习中提高，通过一年多的摸索实践和不断完善，从无到有，逐步建立起一套行之有效的管理模式。

主要采取项目招标形式，通过发布招标信息 - 收集标书 - 评审标书等程序，对符合全球基金项目目标和我区艾滋病防治工作需要的项目活动提供适当的经费支持，并通过项目实施进一步加强全球基金项目管理部与各部门和非政府部门间的联系和沟通，促进项目目标的如期实现。严格、规范的管理使我区的多部门合作取得了显著的成效，在全区形成了一个政府主导、社会参与、部门合作、齐抓共管的预防艾滋病的工作局面，有效地遏制了艾滋病的传播和蔓延，为我区构建和谐社会建设作出了积极的努力。